



# PAEM 2022 CUNDUACÁN



## K005 Urbanización para la Evaluación del Fondo de Infraestructura Social Municipal (FISM)

### EVALUACIÓN DE CONSISTENCIA Y RESULTADOS



## RESUMEN EJECUTIVO

*[Handwritten signatures in blue ink]*



## Presentación

En concordancia con el Programa Anual de Evaluación (PAE) 2022 y los Términos de Referencia (TdR) para la Evaluación de Consistencia y Resultados del Programa Presupuestario del Municipio de Cunducacán del Ejercicio Fiscal 2021, se realizó la evaluación de Consistencia y Resultados del Programa Presupuestario (Pp) K005 Urbanización para la Evaluación del Fondo de Infraestructura Social Municipal (FISM), correspondiente al Ejercicio Fiscal 2021.

La Evaluación de Consistencia y Resultados de este Programa presupuestario (Pp) K005 Urbanización, se fundamentó en los requisitos y lineamientos establecidos en los documentos antes mencionados, así como en los Términos de Referencia de la evaluación, emitidos por el Consejo Nacional de Políticas de Desarrollo Social (CONEVAL).

La fuente de financiamiento Ramo 33 tiene como misión fortalecer la capacidad de respuesta de los gobiernos locales y municipales, en el ejercicio de los recursos que les permita elevar la eficiencia y eficacia en la atención de las demandas de educación, salud, infraestructura básica, fortalecimiento financiero y seguridad pública, programas alimenticios y de asistencia social en infraestructura educativa que les plantea su población, así como fortalecer los presupuestos de las entidades federativas y a las regiones que la conforman.

## Principales Hallazgos

Durante el año 2021 se invirtieron recursos por \$103,576,491.29, respectivamente en 160 proyectos, destacando su aplicabilidad en Gastos de operación, Agua potable, Drenaje y letrinas, Electrificación, Mejoramiento de vivienda y Urbanización. La evaluación sobre este Pp K005 Urbanización ha permitido detectar áreas de oportunidades que deben ser atendidas para elevar su eficiencia y fortalecer su razón de ser como un instrumento eficaz para la disminución de la pobreza y rezago social; destacándose los siguientes hallazgos más relevantes:

- En términos generales, los elementos sustanciales de la MIR muestran frecuentemente ambigüedades y carencias en la redacción de sus indicadores debido a la inadecuada aplicación del Método de Marco Lógico.
- Se deben mantener los esfuerzos actuales para procurar a futuro las bases de un sistema de información estadística de evaluación de desempeño con un repositorio o micrositio en la página oficial del Municipio, que permita el registro, cotejo y verificación de los datos de las variables de los indicadores para el monitoreo y seguimiento oportuno del logro de las metas programadas.
- Es fundamental la reconstrucción integral de los indicadores y de los medios de verificación en todos los niveles que contempla la MIR de este programa.
- Es indispensable diseñar y construir el sistema de información estadística local para este Pp K005 que permita la elaboración, actualización y mejora de las Fichas Técnicas para cada uno de los Indicadores de resultados.

### Información estadística

Año	Número de Proyectos	Monto Total
2021	160	\$103,576,491.29

### Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA)

#### a) Fortalezas

- Para la gestión y evaluación del desempeño de este Programa presupuestario K005 Urbanización, la Unidad Responsable a elaborado de manera adecuada el Árbol de Problemas, Árbol de Objetivos y la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR), lo cual ha permitido un manejo y aplicación eficientes de los recursos para resolver las distintas problemáticas y necesidades de la población.
- Otra de las fortalezas observadas es el cumplimiento en tiempo y forma de las Reglas de Operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS) aplicados al Pp K005 Urbanización.



- En cuanto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030, se observa una alineación progresiva hacia el Plan Municipal de Desarrollo del municipio, permitiendo a futuro una vinculación directa con estos ODS.
- Se observa un cumplimiento estricto de los lineamientos definidos para la gestión, asignación y la aplicación de los recursos del Fondo de Aportaciones aplicados al Pp K005 Urbanización en específico a obras sociales en beneficio de la población del Municipio de Cunducacán.
- Bajo un enfoque de Gobierno Abierto, el Municipio de Cunducacán dispone de una página electrónica oficial que ofrece un apartado de transparencia, en el cual se pueden constatar los informes trimestrales que reportan los aspectos más relevantes sobre la inversión y ejecución de los recursos como los que derivan de este Pp K005.

### b) Oportunidades

- El crecimiento de la población, la dinámica socioeconómica cada vez más intensa y el deterioro de la infraestructura municipal, generan oportunidades de desarrollo presentes y futuras sobre proyectos y obras encaminadas al mejoramiento, mantenimiento y creación de mayor infraestructura urbana y rural.
- El financiamiento de este Pp K005, desde el ámbito federal a través del FAIS, mantiene de manera continua su vigencia; sin embargo, sobre este mismo fondo y otros, aún existen diferentes fuentes de financiamiento estatales, regionales, federales e internacionales para el mejoramiento y ampliación de la infraestructura urbana.

### c) Debilidades

- La Unidad Responsable realizó esfuerzos exitosos pero parciales en el diseño y construcción de la MIR de este Pp K005. Las carencias mostradas se encuentran en las Fichas Técnicas de Indicadores y en las metas de los indicadores. Lo anterior impide una buena apreciación de los logros y resultados en el



desempeño de este programa, lo cual es una debilidad para la toma de decisiones.

- Aunque la Unidad Responsable del Pp K005 Urbanización realiza esfuerzos para mejorar los mecanismos y sistemas de información sobre la rendición de cuentas, a través de informes periódicos, transparencia en las plataformas federales y en la página electrónica municipal, sus resultados y desempeño son parciales. Lo anterior limita la apreciación y evaluación de la mayor parte del buen desempeño y logros alcanzados con el Plan Municipal de Desarrollo y de sus programas de acción.

### Síntesis de la conclusión general

- El H. Ayuntamiento de Cunducán conoce las necesidades y demandas de la población del municipio, el tema de urbanización es fundamental ya que contribuye a la atención de la demanda y mejora de los servicios proporcionados. Para poder atender estas demandas el Pp K005 Urbanización se apoya de los recursos proporcionados por el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS).
- Considerando los Términos de Referencia (TdR) de la Evaluación de Consistencia y Resultados proporcionados por el CONEVAL, actualizados a 2021, así como el PAEM Cunducán para el Pp K005 Urbanización, operado con recursos del Fondo de Aportaciones para la infraestructura Social (FAIS) del Ejercicio Fiscal 2021, atiende cada uno de los apartados previstos, en este sentido, los apartados evaluados obtuvieron una calificación global de 95 puntos de un total de 136. Así el Municipio de Cunducán, puede mejorar los instrumentos de planeación con respecto a sus metodologías para toma de decisión en materia de urbanización y así contribuir con beneficios a las localidades del municipio.
- Las aportaciones del FAIS al municipio de Cunducán inciden en el bienestar de la población, el combate a la pobreza y el desarrollo humano, fomentando un mejor nivel de vida a los habitantes de las localidades beneficiadas.
- El Programa Presupuestario K005 Urbanización se encuentra convenientemente alineado con los objetivos, estrategias y líneas de acción del PMD 2018-2021.



- La metodología de Marco Lógico fue utilizada y aplicada de forma correcta en el diseño y construcción de la MIR; sin embargo, fueron detectadas áreas de oportunidades importantes para su actualización y mejora.
- Las evaluaciones externas realizadas con anterioridad a este programa presupuestario permitieron conocer los Aspectos Susceptibles de Mejora y recomendaciones las cuales han sido atendidas en su totalidad atendiendo en gran medida cada uno de los rubros particulares señalados; sin embargo, es necesario formalizar y estandarizar los lineamientos que han servido de apoyo.

### Principales problemáticas y acciones de mejora

#### a) Problemáticas

El Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021 del Municipio de Cunducacán carece de una vinculación directa con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, aunque implícitamente existen elementos de correlación valiosos, aún resulta limitado. Algunas de las metas globales que resultan atendidas de manera parcial o insipiente son el crecimiento sustentable, prosperidad energética con cuidado al medio ambiente, así como la seguridad, la paz y la igualdad de género. Por otro lado, y como consecuencia de esta problemática detectada, se puede verificar que el Plan Municipal de Desarrollo 2022-2024 del Municipio de Cunducacán, en sus Ejes Rectores, existe una vinculación más directa con a la Agenda 2030.

Por otro lado, se observa que la Unidad Responsable del Pp K005 Urbanización muestra áreas de oportunidad en la sistematización la información, por lo que resulta difícil cuantificar las variables de los indicadores de resultados y esto impide una evaluación más precisa sobre los logros y sus metas. Es necesario, avanzar en el desarrollo e implementación de un sistema de información estadística. Sin embargo, es valorable verificar que los indicadores fueron construidos bajo una justificación apegada a la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) porque cubren los niveles Fin, Propósito, Componentes y Actividades; aunque todavía se observan inconsistencias menores en términos de diseño, ya que algunos elementos no están completamente bien definidos



y esto genera un falta de coherencia, resultando en un problemas de medición o verificación con respecto al cumplimiento del programa presupuestario.

Al momento de realizar esta evaluación, se sigue trabajando en los mecanismos y estrategias para publicar y socializar los instrumentos requeridos que se han utilizado e implementado para la atención de las recomendaciones de los Aspectos Susceptibles de Mejora, lo cual ha derivado en mejoras en la actualizada y a futuro. No obstante, la UR ha dado seguimiento a las recomendaciones dadas en el FODA referentes o relacionadas con la inversión del FISM en un 100%, cabe destacar que estas recomendaciones vienen de la Evaluación Específica de Desempeño de los Resultados de la Inversión del FISM para el ejercicio fiscal 2020 del municipio de Cunduacán. En este mismo sentido, la UR ha dado seguimiento al 100% de las recomendaciones dadas en la Evaluación de Consistencia y Resultados del Programa Presupuestario K005 Urbanización operado con recursos del Fondo para Entidades Federativas y Municipio Productores de Hidrocarburos (FEFMPH) del ejercicio fiscal 2020.

### b) Aspectos Susceptibles de Mejora

- Capacitar al personal de la Unidad Responsable y a los involucrados en el Ejercicio e este Pp K005, sobre metodología, conocimiento, diseño, construcción y medidas para indicadores, desde la etapa de gestión hasta la de obtención de resultados.
- Aplicar rigurosamente la Metodología de Marco Lógico (MML) en la actualización y mejora de esta MIR, aplicando etapas de revisión y corrección oportunas.
- Definir lineamientos más específicos, así como sistematizar y estandarizar mecanismos, herramientas y sistemas de información para un mejor seguimiento y control del Pp K005 Urbanización, con el propósito de determinar la operación del sistema y sus mecanismos de transparencia, ejecución, seguimiento y evaluación.
- Sentar las bases para construir y diseñar a futuro los mecanismos y herramientas esenciales que permitan sistematizar electrónicamente, de manera integral y



complementaria, toda la información y datos asociadas a los indicadores de desempeño del Gobierno Municipal de Cunduacán; con la finalidad de disponer en repositorios electrónicos institucionales, de toda la información necesaria para la gestión, monitoreo, toma de decisiones y evaluaciones de desempeño de este Pp K005.

- Desarrollar un Programa Integral de Acción para la atención de acciones susceptibles de mejora, estableciendo tiempos de ejecución y determinando entregables.

